

RICERCHE
DEL CENTRO UNIVERSITARIO DI STUDI SUI TRASPORTI

IL TRASPORTO FERROVIARIO NELL'EUROPA DEL 2000

ATTI DEL CONVEGNO

"Villaggio Marispica", Ispica - Ragusa, 30 agosto - 4 settembre 1998

a cura di Elio FANARA

Dottorato di Ricerca in Diritto della Navigazione e dei Trasporti

Messina, 1999

INDICE

Domenica, 30 agosto 1998

Presiede: Lucio BIANCO (Presidente del Consiglio Nazionale delle Ricerche e Ordinario di ricerca operativa nell'Università Tor Vergata di Roma)

Elio FANARA (Ordinario di Diritto della Navigazione nell'Università di Messina e coordinatore del Corso di Dottorato di ricerca in Diritto della Navigazione e dei Trasporti)	
Presentazione dell'incontropag.	5
Adriana FERLAZZO (Prorettore dell'Università degli Studi di Messina)	
Saluto dell'Università di Messina"	1

RELAZIONI

GIANCARLO TESINI

(Presidente di FEDERTRASPORTO)

SISTEMI DI MOBILITÀ E RUOLO DEL TRASPORTO FERROVIARIO NELL'UNIONE EUROPEA

Premessa	pag.	13
1. L'Unione Europea e i trasporti	" "	14
2. Poteri pubblici e imprese di trasporto	"	17
3. Uno sviluppo sostenibile	27	20
4. L'importanza dell'intermodalità	"	24
5. La mobilità nelle Aree Metropolitane	"	25
6. I costi sociali esterni	"	27
7. Il cambiamento del sistema ferroviario	"	30
8. Trasporti e turismo mod di magneti del falle	"	33
GIUSEPPE DRAGO (Presidente della Regione Siciliana)		
Intervento introduttivo	" atris	37

JOHN WILSON

(Principal Administrator – Coordination of Railway Policy – European Commission – D.G. VII Transport)

IL TRASPORTO FERROVIARIO NELLA POLITICA **DELL'UNIONE EUROPEA:** LA SEPARAZIONE TRA GESTIONE DELL'INFRASTRUTTURA ED ESERCIZIO DEL TRASPORTO 45

PIETRO SPIRITO

(Responsabile della Funzione Strategia e Studi delle Ferrovie dello Stato spa)

GESTIONE DELL'INFRASTRUTTURA E DELL'ESERCIZIO: LE ESPERIENZE EUROPEE PIÙ SIGNIFICATIVE

Premessa: Riforma dei sistemi ferroviari europei e mec- canismi di fissazione del pedaggio di accesso		
alle reti	oag.	55
1. L'esperienza delle ferrovie francesi	"	59
1.1 La crisi della SNCF, il Rapporto Martinand e la necessità di una riforma	"	59
1.2 Gli obiettivi e le logiche della riforma	"	67
1.3 L'articolazione delle responsabilità tra Stato ed SNCF	"	67
1.4 La regionalizzazione del trasporto locale	,,	69
2. La trasformazione strutturale delle ferrovie tedesche verso la privatizzazione	,,	70
2.1 L'eredità del passato e la crisi delle ferrovie tede- sche al momento della unificazione	"	70
2.2 La riforma delle ferrovie tedesche e la nascita di DBAG	"	72
2.3 Alcuni dati quantitativi su DBAG	"	74
3. La riforma delle ferrovie olandesi	"	75
4. Il sistema ferroviario inglese a tre anni dalla privatiz-	"	82
4.1 Il trasporto passeggeri	11000	83
4.2 La gestione della infrastruttura	22	86

Lunedì, 31 agosto 1998

Presiede: Agostino LA BELLA

(Ordinario di Economia e Organizzazione Aziendale nell'Università Tor Vergata di Roma)

RELAZIONI

JOHN SWIFT

(Responsabile dell'Office of the Rail Regulator del Governo Inglese)

THE POLITICS, ECONOMICS AND LAW OF THE RECONSTRUCTION AND PRIVATISATION OF THE RAILWAYS IN THE UNITED KINGDOM

Introduction	pag	. 97
1. The Link between Politics, Economics and the Law	22	97
2. Railways the Last of the Major Privatisations	199	98
3. UK Experience since 1992	"	99
4. The Concept of Independent Regulation of the Railway	"	99
5. The Challenge of Privatisation of the Railways	1172	100
6. Government Subsidy and the Need for Public Control over Use of Subsidy	iziz	103
7. The Government Policies Announced in Summer 1998	"	103
8. The Main Focus of the Office of the Rail Regulator	22	104
9. Specific Substantive Issues of Regulatory Concern:	22	104
10. Regulation and Accountability	"	105
11. EU Aspects of UK Rail Regulation	22	108
12. The UK at the Threshold: Next Steps	22	109

MARCO PONTI

(Associato di Economia dei Trasporti nell'Istituto Universitario di Architettura di Venezia)

LA GESTIONE DELL'INFRASTRUTTURA E DELL'ESERCIZIO DEL TRASPORTO SU ROTAIA: PROFILI TECNICO-ECONOMICI.............. pag. 113

ANTONIO LAGANÀZOO LA

(Coordinatore task force del progetto allocazione attività divisioni/imprese delle Ferrovie dello Stato spa)

LA RETE EUROPEA E LE FREEWAYS " 125

JOHN WILSON

(c.s.)

ARMONIZZAZIONE

DEGLI STANDARDS TECNICI E DELLA SICUREZZA
TRA NORMATIVA COMUNITARIA E DIRITTO INTERNO:
LE RICADUTE DELLE DIRETTIVE COMUNITARIE SULLA
RETE EUROPEA DEL TRASPORTO FERROVIARIO

1.	Introduction	22	159
2.	What has been achievied and what not?	22	161
	Recent developments	22	164

DIBATTITO

Guido RINALDI BACCELLI (Ordinario di Diritto della Navi- gazione nell'Università "Federico II" di Napoli)	nas	r. 18
Vittorio TORBIANELLI (Dottorando di Ricerca in Trasporti, Traffico e Ambiente) Intervento: "ACCESS CHARGES" FERROVIARI AL COSTO MARGINALE: UN VECCHIO FANTASMA NELLE NUOVE NORME UE?	,,	183
Guido RINALDI BACCELLI (c.s.)	"	199
Marco PONTI (c.s.)	"	201
Giancarlo TESINI (c.s.)	"	202
Alberto BATINI (Dottorando di ricerca in Diritto dei Trasporti)	,,	204
Massimiliano COLAFIGLI (Dottorando di ricerca in Diritto della Navigazione e dei Trasporti)	"	205
Antonio LAGANÀ (c.s.)	,,	206

Martedì, 1 settembre 1998

Presiede: Enzo SILVESTRI (già Ordinario di Diritto Amministrativo nell'Università di Messina)

RELAZIONI

a orongena ha Aldo Tigano hiduenogena C. L.

(Ordinario di Diritto Processuale Amministrativo nell'Università di Messina)

GIUSEPPE BAVETTA

(Associato di Diritto Commerciale nell'Università di Palermo)

LA TRASFORMAZIONE DELLE F.S.

DA ENTE PUBBLICO A S.P.A.:

PROFILI GIURIDICI E PROBLEMATICHE NORMATIVE.... " 233

ELIO FANARA

(c.s.)

LA RESPONSABILITÀ DEL VETTORE E I LIMITI RISARCITORI NEL TRASPORTO FERROVIARIO DI PERSONE E COSE TRA NORMATIVA INTERNA E DISCIPLINA INTERNAZIONALE UNIFORME

1. Considerazioni introduttive	pag	z. 267
2. La responsabilità del vettore ferroviario nel diritto in-		
terno	"	269
2.1 Responsabilità per danni alla persona del pas-		
seggero	"	273
2.1.1 Responsabilità per danni alle cose del passeg-		
gero	"	274
2.1.2 Responsabilità per ritardo nel trasporto di		
persone (art. 13, par. 1, C. e T.)	"	275
2.2 Responsabilità nel trasporto di merci	"	275
2.2.1 Responsabilità per ritardo nel trasporto di		
merci Mazari a Olsa Wossel a Milysel	o"	277
2.2.2 Responsabilità per danni alle merci traspor-		
tate derivanti da dolo o colpa grave	"	277
2.2.3 L'applicabilità dell'art. 1341 cod. civ. e della		
nuova disciplina codicistica sulla tutela del con-		
sumatore alle C. e T. predisposte dalle F.S	22	278
2.2.4 Responsabilità delle F.S. per l'operato dei lo-		
ro agenti	22	282
3. La responsabilità del vettore ferrroviario nella discipli-		
na internazionale uniforme	22	283
3.1 Considerazioni introduttive	22	283
3.2 Il trasporto ferroviario internazionale	"	284
3.3 La responsabilità del vettore nel trasporto interna-		
zionale di persone	"	285

3.4 Responsabilità per i danni ai bagagli per i quali sia stato emesso un bollettino di bagaglio		
APPENDICE NORMATIVA		291
CIRILLO ORLANDI (Amministratore Delegato della SINPORT - Sinergie Portuali spa - Ge Vice-Presidente di ASSOLOGISTICA)	eno	va;
LA SFIDA MERCI: BANCO DI PROVA DELLA COMPETIVITÀ DELLE F.S SUL PIANO INTERMODALE E INTRAMODALE		313
E POSSIBILI IMPLICAZIONI PER LA POLITICA. GLI INVESTIMENTI E DEI SERVIZI DI TRASPORTO ATRIGGO GIGHA ID		
DIBATTITO Management of the second of the se		
Guido CAMARDA (Ordinario di Diritto della Navigazione nell'Università di Palermo)	,,	335
Cirillo ORLANDI (c.s.)		
Stefano ZUNARELLI (Ordinario di Diritto della Navigazione nell'Università di Bologna)	"	338
Cirillo ORLANDI (c.s.)	"	338
Vittorio TORBIANELLI (c.s.)	"	339

Giovedì, 3 settembre 1998

Presiede: Guido DE VITA (Ordinario di Diritto della Navigazione nell'Università "Federico II" di Napoli)

RELAZIONI

MARCO SPINEDI

(Direttore di Ricerca di NOMISMA, Bologna)

TARIFFE DI ACCESSO ALLE RETI FERROVIARIE E POSSIBILI IMPLICAZIONI PER LA POLITICA DEGLI INVESTIMENTI E DEI SERVIZI DI TRASPORTO

1. Aspetti introduttivi: gli scenari di riferimento	pag	: 347
2. Le principali caratteristiche di un sistema di tariffazio-		
ne della rete ferroviaria	"	353
3. La tariffazione della rete ferroviaria nelle diverse espe-		
rienze europee	22	358
4. La relazione fra tariffazione ed investimenti: opportu-		
nità e rischi	00	365
5. Conclusioni	22	370

ROBERTO RENON

(Amministratore Delegato della TAV)

CARLO PILLININI

(Avvocato in Trieste)

IL REGIME DEI RECLAMI E DELLE AZIONI NEI CONFRONTI DEL VETTORE FERROVIARIO

1. Introduzione	pag. 4	07
2. La disciplina applicabile al trasporto ferroviario	" 40	09
3. I reclami e le azioni nel trasporto ferroviario nazionale di merci	e	
4. I reclami e le azioni nel trasporto ferroviario nazionale di viaggiatori	е	24
5. Cenni al trasporto ferroviario internazionale regolato dalla COTIF		28

CLAUDIO PODESTÀ

(Ordinario di Economia e Tecnica dei Trasporti nel Politecnico di Milano)

LE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI SICUREZZA DELLA CIRCOLAZIONE E LA RETE FERROVIARIA ITALIANA

Introduzione	"	435
1. Le varie componenti della sicurezza ferroviaria e		
l'incidentalità	"	436
2. La situazione normativa ed un raffronto con le altre		
reti europee	"	446
3. L'evoluzione dell'approccio FS al problema della sicu-		
rezza: Il Piano annuale '98	22	448

435

DIBATTITO

Enzo FOGLIANI (Avvocato in Roma)		
Roberto RENON (c.s.)	"	455
Amelia ITALIANO (Dottoranda di ricerca in Diritto della Navigazione e dei Trasporti)		
Roberto RENON (c.s.)	gu <mark>i,</mark> ' Tuuc	456
Gabriele SILINGARDI (Ordinario di Diritto dei Trasporti nella Università di Modena)	,, ,,	457
Roberto RENON (c.s.)	,,	458

Venerdì, 4 settembre 1998

Presiede: Stenio RICCIO (Presidente di sezione del Consiglio di Stato e Presidente aggiunto del Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Siciliana)

RELAZIONI

GIUSEPPE VERMIGLIO

(Ordinario di Diritto della Navigazione nell'Università di Messina)

LE LINEE A BASSA REDDITIVITÀ E LA REGIONALIZZAZIONE DEL TRASPORTO LOCALE

1.	Premessa	pag.	467
2.	Motivazioni economico-finanziarie delle leggi di riforma delle ferrovie e del trasporto pubblico locale	,,	469
3.	Indirizzi comunitari: rete dei cittadini e i servizi di tra-		
	sporto di viaggiatori per ferrovia	"	470
4.	La regionalizzazione del trasporto pubblico locale	"	473

ROBERTO SAVIANE

(Direttore Strategia e Innovazione delle Ferrovie dello Stato spa)

DIBATTITO

Giancarlo TESINI (c.s.)	nag.	509
Giuseppe LO CURZIO (Senatore)	,,	512
Cinzia INGRATOCI (Dottoranda di Ricerca in Diritto della Navigazione e dei Trasporti)	,,	514
Gabriele SILINGARDI (c.s.)	,,	517
Amelia ITALIANO (c.s.)	•••	519
Maria Giovanna VERMIGLIO (Dottoranda di Ricerca in Diritto della Navigazione e dei Trasporti)	,,	519
Carlo PILLININI (c.s.)	,, 	520
Giuseppe VERMIGLIO (c.s.)		
GIUSEPPE SORIERO (Sottosegretario di Stato ai Trasporti e alla Navigazione)		
LINEE GUIDA DELLA POLITICA GOVERNATIVA DI SVII DEL TRASPORTO FERROVIARIO	LUI	PO
1. Il nuovo mezzogiorno e la politica dei trasporti p	ag.	525
1.1. Il Mezzogiorno e i nuovi scenari dello sviluppo	** A	525
1.2. Le infrastrutture, da "pre-condizione" a fattore determinante	,,	527
1.3. La politica regionale europea e il ruolo dei trasporti		529

1.4. Una nuova centralità: il traffico merci via contai-		
ner e il ruolo della portualità meridionale	pag	. 531
1.5. Il Mezzogiorno nelle grandi reti trans-europee TEN	"	534
2. Le proposte di intervento	,,	536
2.1. I corridoi strategici e il raccordo con le grandi reti		
europee	"	536
GIUSEPPE DRAGO		
(c.s.)		

Considerazioni conclusive.....

" 541