

Due Giornate di studio concludono il Master universitario di II livello in "Organizzazione dei trasporti nelle Autorità portuali e marittime", organizzato dal CUST (Centro Universitario di Studi sui Trasporti) dell'Università di Messina, col partenariato dell'Autorità Portuale e della Camera di Commercio di Messina e con il finanziamento del Fondo Sociale Europeo e del MIUR.

Il profilo professionale che l'attività di alta formazione ha inteso creare è quello di operatori dei trasporti da destinare con compiti di responsabilità nelle Autorità portuali e marittime.

Nella linea e a conclusione del percorso formativo svolto non si può prescindere da una riflessione sul tema cruciale della pianificazione infrastrutturale e dello sviluppo dei porti dell'area dello Stretto nelle reti transeuropee per cogliere le connessioni tra i diversi livelli di governo.

Il porto sede di Autorità portuale rappresenta, nelle intenzioni del legislatore, nodo delle grandi reti di trasporto e di navigazione di rilevanza transeuropea, il cui ambito complessivo è rispettivamente delimitato e disegnato dal piano regolatore portuale che individua, altresì, le caratteristiche e la destinazione funzionale delle aree rientranti nella circoscrizione portuale.

Non è sfuggita all'attenzione della dottrina la centralità che assume, nella nuova disciplina dell'ordinamento e delle attività portuali, la predisposizione del piano regolatore portuale e del piano operativo triennale, quali strumenti non solo di pianificazione delle infrastrutture e progettazione delle opere da realizzare nel triennio, ma anche come documenti programmatici che connettono interventi infrastrutturali ai disegni organici di sviluppo delle funzioni del porto e del sistema socio-economico e territoriale retrostante.

Il procedimento articolato e complesso di pianificazione portuale sembra correttamente predisposto per contemperare la maggior parte degli interessi che esistono sul territorio, adeguatamente rappresentati già nel Comitato portuale, secondo innovativi modelli di governance che coinvolgono nel processo decisionale, insieme ai soggetti pubblici rappresentativi delle comunità regionali e locali ed ai rappresentanti delle amministrazioni statali competenti,

anche i rappresentanti delle istanze della società civile, designati dalle associazioni di categoria e dai lavoratori.

Tuttavia, prescindendo da qualsiasi considerazione in ordine alla efficienza, non può non rilevarsi che la composizione del Comitato portuale risulta fortemente sbilanciata in favore dei rappresentanti degli interessi delle autonomie locali e delle istanze della società civile che prevalgono sulle esigenze delle amministrazioni statali, tanto in fase di predisposizione del piano regolatore quanto in quella di approvazione, di competenza della Regione.

Così, la prioritaria e primaria indicazione che dovrebbe portare a costruire, con gli strumenti di piano, il porto quale nodo delle grandi reti di trasporto e di navigazione di rilevanza transeuropea, rischia di non trovare adeguata attenzione. Comunque per la pianificazione dei porti nelle aree transfrontaliere la legge non prescrive né disciplina le imprescindibili azioni di raccordo interregionale, indispensabili per superare segmentazioni poste dai confini regionali o statali che istituzionalmente separano e dividono comunità socio-economiche ed unitarie aree di sviluppo.

La riforma delle amministrazioni pubbliche e la revisione costituzionale di cui alla legge n. 3/2001, sollecitano intese e approntano strumenti, ma il nuovo stenta ad affermarsi e per la naturale, patologica e nota resistenza alla innovazione e per le obiettive difficoltà che discendono da discipline giuridiche incomplete, sovente lacunose e in continuo adeguamento, revisione o riforma. Ne risulta, come la più attenta dottrina ha colto, un groviglio inestricabile di competenze legislative e amministrative, che si cerca di sciogliere descrivendo innovativi modelli di multilevel governance.

La effettività di questi modelli va, tuttavia, verificata nella concretezza della pianificazione dei porti di un'area transfrontaliera periferica e marginale, destinata a svolgere il ruolo strategico di nodo nevralgico nelle grandi reti transeuropee di trasporto e di navigazione.

Questo Incontro, a chiusura del Master in organizzazione dei trasporti nelle Autorità portuali e marittime, intende porre le premesse perché questa verifica possa essere concretamente avviata.

VENERDI' 28 OTTOBRE, ORE 9.00  
Aula Magna dell'Ateneo

**Indirizzi di saluto:**

**Prof. Francesco TOMASELLO**

*Magnifico Rettore dell'Università di Messina*

**Prof. Salvatore BERLINGO'**

*Preside della Facoltà di Giurisprudenza - Università di Messina*

**Prof. Luigi Ferlazzo NATOLI**

*Preside della Facoltà di Economia - Università di Messina*

**Dott. Bruno SBORDONE**

*Commissario Straordinario del Comune di Messina*

**Dott. Giuseppe SCOPELLITI**

*Sindaco del Comune di Reggio Calabria*

**Dott. Salvatore LEONARDI**

*Presidente della Provincia Regionale di Messina*

**Dott. Pietro FUDA**

*Presidente della Provincia Regionale di Reggio Calabria*

**Ing. Vincenzo GAROFALO**

*Presidente dell'Autorità Portuale di Messina*

**Dott. Sergio BILLÈ**

*Presidente della Camera di Commercio di Messina*

**C.V. Antonio SAMIANI**

*Comandante della Capitaneria di porto di Messina*

**C.V. Domenico PICONE**

*Comandante della Capitaneria di porto di Reggio Calabria*

**PRESIEDE: Prof. Guido DE VITA**

*Ordinario di Diritto della navigazione -  
Università Federico II di Napoli*

**Relatori:**

**Prof. Maurizio MARESCA**

*Ordinario di Diritto internazionale - Università di Udine  
"La governance delle grandi reti di trasporto  
e di navigazione nello spazio unico europeo"*

**Discussant:**

**Prof.ssa Francesca PELLEGRINO**

*Associato di Diritto della navigazione - Università di Messina  
Coordinatore didattico del Master*

**Prof. Salvatore RAIMONDI**

*Ordinario di Diritto amministrativo - Università di Palermo  
"Modelli organizzativi e procedurali  
per una pianificazione integrata interregionale"*

**Discussant:**

**Prof. Aldo TIGANO**

*Ordinario di Diritto amministrativo - Università di Messina*

**Prof. Tommaso AFFINITA**

*Presidente di Assoporti e dell'Autorità Portuale di Bari  
"L'area dello Stretto: nodo dei corridoi tirrenico  
e ionico-adriatico"*

**Buffet**

VENERDI' 28 OTTOBRE, ORE 16.00  
Aula Magna dell'Ateneo

**PRESIEDE: Dott. Cirillo ORLANDI**

*Presidente dell'Autorità Portuale di La Spezia*

**Relatori:**

**Avv. Giuliano GALLANTI**

*Presidente dell'ESPO (European Sea Ports Organisation)  
"Pianificazione dei porti e dei sistemi infrastrutturali  
in Europa"*

**Prof. Domenico GATTUSO**

*Associato di Tecnica ed Economia dei trasporti - Università  
Mediterranea di Reggio Calabria  
"Pianificazione di un sistema integrato dei trasporti  
nell'area dello Stretto"*

**Avv. Mario CHIOFALO**

*Segretario Generale dell'Autorità Portuale di Messina  
"La composizione dei diversi interessi territoriali  
nel procedimento di adozione del piano regolatore  
portuale di Messina e Milazzo"*

**Prof. Sergio CARBONE**

*Ordinario di Diritto internazionale - Università di Genova  
"Verso una nuova disciplina dell'ordinamento portuale"*

**Interventi**

**SABATO 29 OTTOBRE, ORE 9.00**  
*Aula Cannizzaro*

**PRESIEDE: Prof. Domenico DOMINICI**  
*Ordinario di Istituzioni di diritto pubblico -  
Università di Messina*

**Relatori:**

**Ing. Vincenzo GAROFALO**  
*Presidente dell'Autorità Portuale di Messina*  
"Pianificazione e programmazione dello sviluppo dei  
porti di Messina e Milazzo"

**Prof. Giuseppe VERMIGLIO**  
*Ordinario di Diritto della navigazione - Università di  
Messina*  
"Relazione di sintesi"

**Prof. Giovanni MOSCHELLA**  
*Associato di Istituzioni di diritto pubblico - Università di  
Messina*  
*Responsabile scientifico del Master*  
"Relazione conclusiva del Master"

**Consegna dei diplomi del Master**

*Ricordo del Prof. Elio Fanara*

**Prof.ssa Maria Piera RIZZO**  
*Ordinario di Diritto della navigazione - Università di Messina*  
*Direttore del CUST*

**Consegna di una borsa di studio  
intitolata a Elio Fanara**

**Con il patrocinio di:**



**Autorità Portuale di Messina**



**Camera di Commercio di Messina**



**Capitaneria di Porto di Messina**

**Provincia Regionale di Messina**

**Con il contributo di:**

**COMET**

**Compagnia Mediazione Trasporti S.r.l.**



**Università Magna Graecia di Catanzaro**  
**Dipartimento di Scienza e Storia del Diritto**

**Segreteria organizzativa:**

**CUST - Via del Bufalo, 9 - MESSINA**  
[ww2.unime.it/cust](http://ww2.unime.it/cust)  
TEL. 090 662466 – FAX 090 679983  
e-mail: [centrocust@tiscali.it](mailto:centrocust@tiscali.it)

Dott.ssa Letizia Chillemi (tel. 338-4053994)  
Dott.ssa Serena Lizzi (tel. 340-7803815)  
Dott.ssa Adele Marino (tel. 349-5888397)  
Dott.ssa Manuela Mazzeo (tel. 347-3713018)