



**UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MESSINA**

**DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA**

*Dottorato di ricerca in Scienze Giuridiche*

**XXXI CICLO**

*Curriculum* **IMPRESA, TRASPORTI E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

---

**L'affidamento *in house* nel quadro del processo di riforma  
del trasporto pubblico locale**

**Dottoranda:**

**Emilia Vermiglio**

**Tutor:**

**Chiar.ma prof.ssa Francesca Pellegrino**

---

**ANNO ACCADEMICO 2017-2018**

L'AFFIDAMENTO *IN HOUSE* NEL QUADRO DEL PROCESSO  
DI RIFORMA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

INDICE

CAPITOLO I

L'EVOLUZIONE DELLA NOZIONE "SERVIZIO PUBBLICO":  
VERSO UNA DISCIPLINA GENERALE DEI SERVIZI PUBBLICI  
LOCALI DI INTERESSE ECONOMICO

<i>Introduzione</i> .....	1
1. Un'analisi storica del concetto di servizio pubblico .....	5
2. Il <i>service public</i> in Francia: <i>l'arrêt Blanco</i> (1873) e <i>l'arrêt Terrier</i> (1903).....	8
3. <i>Le service public à caractère industriel et commerciale</i> : crisi della nozione tradizionale di servizio pubblico.....	11
4. L'evoluzione del servizio pubblico nell'ordinamento interno.....	16
5. Servizi di interesse economico generale a norma dell'art. 106, par. 2, TFUE. Cenni sulla disciplina degli aiuti di Stato.....	24
5.1. Considerazioni generali sul paradigma comunitario in materia.....	32
6. I servizi pubblici locali di rilevanza economica nella legislazione nazionale: l'adeguamento a principi dell'ordinamento comunitario.....	37
7. La necessità di una disciplina organica di riordino dei servizi pubblici locali d'interesse economico generale: verso una disciplina generale.....	45

## CAPITOLO II

### IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE: LA DISCIPLINA INTERNA E I LIMITI E I VINCOLI COMUNITARI

1. Trasporto privato e pubblici servizi di linea.....52
2. Il D.lgs. n. 422/97 modificato dal D.lgs. n. 400/99: individuazione delle competenze in materia di trasporto pubblico locale.....57
3. Conferimento alle Regioni e agli Enti locali di funzioni e compiti. Adeguamento della disciplina ai principi e ai regolamenti comunitari.....62
4. Le funzioni di regolazione, programmazione e controllo della gestione dei servizi pubblici di trasporto locale e le Autorità indipendenti.....68
5. L'art. 106 TFUE e l'influenza della normativa comunitaria nel settore..... 70
6. Il ruolo dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti.....72
7. L'evoluzione della normativa comunitaria in materia di TPL.....79
8. Il regolamento comunitario n. 1370/2007 e il Regolamento n. 2338/2016: adeguamento della normativa comunitaria relativa ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia.....81
9. Il regime di “concorrenza regolamentata” e gli obblighi di servizio di trasporto pubblico locale di passeggeri..... 86
10. Onere, obbligo, contratto di servizio pubblico di trasporto locale di passeggeri per ferrovia su strada e via navigabile. Affidamento a terzi e autoproduzione.....93

**L'IN HOUSE PROVIDING COME MODALITÀ DI AFFIDAMENTO  
DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE**

1. L'influenza comunitaria sull'assetto normativo nella disciplina generale dell'affidamento dei servizi pubblici locali.....	100
1.2 Le direttive appalti e il nuovo codice contratti pubblici.....	107
1.3 La rilevanza del T.U.S.P.P. in materia di affidamento diretto.....	117
2. Focus sul caso dell'affidamento diretto: l' <i>in house</i> è una regola o una eccezione?.....	120
3. Genesi del fenomeno nella giurisprudenza comunitaria.....	122
4. Segue: l'adeguamento della giurisprudenza nazionale.....	130
5. In particolare: la disciplina di settore dell'affidamento del trasporto pubblico locale.....	132
5.1. Il quadro normativo antecedente al Reg. n. 1370/07.....	133
5.2. L'affidamento del TPL secondo il Reg. n. 1370/07.....	134
5.3. L'affidamento del TPL per ferrovia nel Reg. n. 2338/16.....	141
5.4 Il D.L. 50/2017 (c.d. manovra correttiva).....	146
6. Affidamento diretto ed evidenza pubblica nel settore del trasporto pubblico locale: Regolamento n.1370/07 e T.U.S.P.P. a confronto.....	148
Conclusioni.....	153
Bibliografia	